Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
23 May 2023
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Пятьдесят первая сессия
Вена, 3–6 июля 2023 года
Пункт 13 предварительной повестки дня
Независимый консультативный комитет ЮНИДО по надзору

Доклад Независимого консультативного комитета по надзору

Ответ руководства

Настоящий документ содержит комментарии руководства по докладу Независимого консультативного комитета по надзору (ККН) (документ IDB.51/22), представленные в соответствии с решением IDB.48/Dec.5 и пунктом 3 круга ведения, прилагаемого к этому решению.

1. Руководство приняло к сведению ценные рекомендации, предоставленные ККН в его докладе Совету (IDB.51/22).

2. Руководство ценит заинтересованность ККН в результатах организационной реформы ЮНИДО в областях, связанных с мандатом ККН, таких как управление, подотчетность, надзор, соблюдение требований и управление по результатам (УПР).

3. Руководство надеется на дальнейшее взаимодействие с ККН и рассчитывает получить от ККН дальнейшие рекомендации стратегического и практического характера по трем приоритетным направлениям деятельности Комитета, а именно: УПР; независимость и ресурсы для выполнения надзорных функций, т. е. оценка, проведение расследований и внутренняя ревизия; и выполнение рекомендаций и планов действий руководства.

4. Руководство приняло к сведению информацию, касающуюся областей, особо отмеченных ККН в его отчете, и некоторая соответствующая обновленная информация по ним представлена ниже.

По соображениям устойчивости настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам пользоваться электронными версиями всех документов.

V.23-09638 (R) 140623 140623

Просьба отправить на вторичную переработку

Канцелярия по оценке и внутреннему надзору (ОВН)

5. Потребности в кадрах для выполнения функций ОВН (оценка и проведение расследований) были при проведении обзора определены как приоритетные, и в настоящее время в рамках процесса планового найма сотрудников эти потребности удовлетворяются. Эта работа будет продолжена по мере высвобождения средств для найма сотрудников.

6. ОВН продолжит изучать существующие механизмы в целях дальнейшего усиления оперативной независимости функции оценки. Одно из предложений заключается в том, чтобы объединить бюджетные средства, выделяемые на нужды оценки в рамках общих бюджетов проектов и программ, что позволит нарастить операционный потенциал ОВН.

Общеорганизационное управление рисками (ОУР)

7. Результатом организационной реформы стало расформирование существовавшей ранее Канцелярии Специального советника Генерального директора по координации оперативной деятельности и управлению рисками, в обязанности которой входило оказание Генеральному директору помощи в проведении политики общеорганизационного управления рисками (ОУР).

8. По завершении реструктуризации Организации в 2022 году руководство ЮНИДО приступило к закреплению на институциональном уровне новой структуры управления и сформировало Управляющий совет, Операционный комитет и Комитет по деловым процедурам. В настоящее время новая структура управления полностью функциональна.

9. В настоящее время ЮНИДО находится на этапе унификации своей практики управления рисками и планирует внедрить более комплексную общеорганизационную систему управления рисками, которая была бы в полной мере интегрирована в механизмы стратегического планирования и распределения ресурсов.

10. ЮНИДО находится в процессе повторного формирования своей системы ОУР, которая определяет политику управления рисками и позволяет выносить в отношении нее рекомендации. Таким образом, политика в области ОУР (DGB/2021/05), утвержденная в 2021 году, в настоящее время пересматривается в целях определения и распределения четких обязанностей — с определением ролей и функций ОУР, — а также определения того, кому будет отведена координирующая роль в проведении этой политики совместно с Операционным комитетом.

11. Совету представляется предсессионный документ (IDB.51/12), в котором изложена действующая стратегия управления рисками и сформулированы шаги, которые организация предприняла и планирует предпринять для обеспечения эффективного управления рисками в поддержку стратегических целей ЮНИДО.

Управление по результатам (УПР) и бюджетирование по результатам (БПР)

12. В настоящее время идет работа по обновлению стратегии ЮНИДО, реализацией которой занимается Отдел по вопросам стратегического планирования и взаимодействия с Организацией Объединенных Наций, что обеспечивает согласованность с программой и бюджетами.

13. Был сформирован отдельный Отдел по вопросам качества, воздействия и подотчетности, в задачи которого входит, помимо прочего, повсеместное внедрение УПР и БПР, повышение качества данных ЮНИДО и уделение особого внимания результативности. Со временем роль этого Отдела будет еще более усилена.

14. В положениях о директоратах и Операционном комитете больше внимания было уделено ответственности за достижение результатов. Проведение регулярного мониторинга полноты данных в настоящее время институционально

оформлено, и это уже привело к заметным улучшениям как в плане выполнения требований к представлению отчетности о результатах за 2022 год, так и в плане определения целевых показателей на 2023 год. В случаях отклонений все активнее проводятся проверки достоверности данных. В *Ежегодном докладе* за 2022 год представлена информация о совокупных успехах в достижении целевых показателей, предусмотренных в программе и бюджетах на 2022–2023 годы. Для новых сотрудников был предусмотрен вводный курс по отчетности о результатах, который проводится ежеквартально.

15. По-прежнему сохраняются возможности для улучшения своевременности и полноты отчетности о результатах, в частности на уровне результативности деятельности. Сюда относится и уточнение, и согласование основополагающих методов работы. С учетом новых приоритетов Генерального директора необходима дальнейшая работа по повышению согласованности систем информационных технологий (ИТ), планов работы и системы управления служебной деятельностью сотрудников со стратегическими планами.

16. Руководство в целом согласно с замечанием ККН, содержащимся в пункте 15 его доклада, и работает над устранением этого недостатка на протяжении всего периода подготовки программы и бюджетов на 2024–2025 годы, главным образом для восполнения недостающих данных при переходе полностью к БПР, а также в целях уточнения общеорганизационных приоритетов в соответствии с основными стратегическими и программными документами, особенно готовящимися к опубликованию версиями. ЮНИДО ожидает дальнейших практических рекомендаций от НКК.

17. Культура УПР популяризируется в рамках комплексного механизма оценки результатов и эффективности (КМОРЭ) на 2022–2025 годы и будет и далее усиливаться и унифицироваться в рамках новой версии КМОРЭ, которая также позволяет использовать БПР. Внутри организации может быть организована дополнительная учебная подготовка по вопросам УПР.

18. Руководство стремится перейти к более гибким механизмам бюджетирования. В связи с этим государствам-членам предлагается обеспечить возможность более гибкого использования бюджетных механизмов.

Инновационные технологии (ИТ) и кибербезопасность

19. В 2022 году был достигнут значительный прогресс в устранении рисков в сфере ИТ и кибербезопасности. Это было особо отмечено в докладе Внешнего ревизора за 2022 год.

20. В результате реорганизации приоритетность использования скудных ресурсов, выделяемых на ИТ, была изменена таким образом, чтобы обеспечить получение максимальной отдачи.

21. Новая стратегия ЮНИДО в области информационных технологий и цифровизации была подготовлена на 2022–2023 годы и утверждена Генеральным директором. Она была доведена до сведения государств-членов в документе IDB.50/CRP.14.

22. В попытке мобилизовать дополнительные финансовые ресурсы государствам-членам были представлены обновленные инвестиционные предложения на среднесрочную перспективу (IDB.51/14-PBC.39/14). Предложения полностью соответствуют новой концепции использования ИТ и цифровизации.

23. В ближайшие месяцы планируется представить эти инвестиционные предложения неофициальной рабочей группе по вопросам, связанным с Комитетом по программным и бюджетным вопросам.

24. Новые инновационные подходы используются для формирования стратегических партнерств с основными поставщиками ИТ, что призвано способствовать усилиям Организации в области цифровизации.

25. В 2023 году будет продолжена работа по выполнению рекомендаций Внешнего ревизора.

Реформирование ЮНИДО и учебная подготовка

26. Существует и постоянно обновляется система управления преобразованиями и план действий по управлению преобразованиями с четкими сроками и целями.

27. Управление по преобразованиям, Служба людских ресурсов и Служба учебной подготовки и повышения квалификации (УППК) способствуют формированию новой организационной культуры, согласующейся с проводимой реформой Организации Объединенных Наций, в том числе способствуют продвижению таких принципов, как расширение прав и возможностей, делегирование полномочий и субсидиарность, сотрудничество и понимание ценности сотрудников. Работа по содействию формированию новой профессиональной культуры будет продолжена, особенно в рамках деятельности УППК.

28. Секретариат стремится к дальнейшему укреплению системы управления, надзора и подотчетности.

29. УППК была учреждена в 2022 году как специализированное многопрофильное подразделение, призванное расширять возможности обучения в рамках концепции инклюзивного обучения; УППК организует и проводит учебные курсы, курсы повышения квалификации и учебные программы для сотрудников ЮНИДО независимо от уровня должности, типа контракта или места службы.

30. Учебная инициатива «Достоинство и инклюзивность» — программа в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций», реализуемая под руководством расположенных в Вене организаций, — получила в 2022 году высокую оценку внешних сторон, в том числе по линии Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций и структуры «ООН-женщины».

31. В 2022–2023 годах Секретариат изыскивает альтернативные источники финансирования, чтобы предоставить больше возможностей для привлечения кадровых ресурсов. Программа и бюджеты на 2024–2025 годы ориентированы на увеличение расходов на учебную подготовку и повышение квалификации, что позволит сократить отставание от оптимальных показателей в системе Организации Объединенных Наций, составляющих два процента от расходов на оклады (JIU/REP/2020/2). Секретариат также в инициативном порядке предлагает другие источники финансирования и укрепляет партнерские отношения.

Взаимосвязь с другими инициативами

32. Более подробная информация о мерах, которые Секретариат собирается принять в отношении бюджета и финансов, операционной деятельности и решений в области ИТ, представлена в ответах руководства на доклад Внешнего ревизора за период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года (IDB.51/3-PBC.39/3).